

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

(Art.41 del D. Lgs. n.36/2023 e allegato I.7 del Codice dei Contratti)

OGGETTO: Gara d'appalto per la gestione dell'Asilo Nido Comunale Pollicino per gli anni educativi 2026/2027 e 2027-2028.

1. Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio

La normativa di riferimento per l'esecuzione del Servizio è disciplinata principalmente da:

- L.R.A. 76/2000, recante "Norme in materia di servizi educativi per l'infanzia", con il relativo regolamento contenuto nella D.G.R. 565/2001 recante "Direttive generali di attuazione della Legge Regionale 76/00";
- L.R.A. 32/2002 recante "Modifiche ed integrazioni alla Legge Regionale n.76/2000";
- L.R.A. 2/2005 recante "Disciplina delle autorizzazioni al funzionamento e dell'accreditamento di soggetti eroganti servizi alla persona";
- D.G.R. 1058/06: Legge Regionale 28 Aprile 2000, n° 76, "Norme in materia di servizi educativi per la prima infanzia" – Modifica DGR 565/2001 – Proroga regime transitorio;
- D.G.R. 1073/07: Legge Regionale 28 Aprile 2000, n° 76, "Norme in materia di servizi educativi per la prima infanzia" – Modifica ed integrazione DGR 1058/2006 – Proroga regime transitorio;
- D.G.R. 23 dicembre 2011 recante "Approvazione della Disciplina per la sperimentazione di un sistema di accreditamento dei servizi educativi per la prima infanzia";
- D. Lgs 9 aprile 2008, n.81 recante "Attuazione dell'Art.1 della Legge n. 123 del 3 agosto 2007 – Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro – e successive modifiche e integrazioni);
- La normativa, nazionale e regionale, in vigore per la ristorazione scolastica; le Linee Guida ASL vigenti in materia;
- D. Lgs. n. 65/2017, istitutivo del Sistema Integrato di educazione e istruzione 0-6 anni;
- Disposizioni contenute nella documentazione di gara.

La lettura demografica del Comune di Corropoli alla data del 31.12.2025 individua una popolazione di n. 5.957 abitanti nel territorio comunale. Al 31/12/2025 i bambini appartenenti alla fascia d'età 0-3 anni sono n. 157, di cui 87 maschi e 70 femmine.

Nell'anno educativo 2025-2026 i posti coperti dall'asilo nido comunale sono stati n. 36. Per quanto riguarda la presenza di servizi privati sul territorio, va rilevato che non risultano strutture autorizzate al funzionamento per le prestazioni oggetto della presente relazione.

L'asilo nido "Pollicino" è un servizio accreditato, autorizzato al funzionamento per una capacità recettiva massima, attualmente, di n.40 bambini. Questo Ente, al fine di raggiungere l'obiettivo individuato nella Raccomandazione del Consiglio Europeo del 14 giugno 2021 di erogazione di servizi per l'infanzia, compresi gli asilo nido, ad almeno il 33% della popolazione al di sotto dei

3 anni di età, ha partecipato al bando PNRR circa la linea di investimento “Piano per asili nido e scuole dell’infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia” ricevendo un finanziamento per l’ampliamento dell’Asilo Nido Comunale e per la predisposizione di nuovi spazi educativi. Va rilevato che, essendo i lavori in corso di esecuzione, è stata stimata, nel biennio educativo oggetto dell’appalto, un’ammissione massima di n. 45 bambini, per aumentare gradualmente l’accoglienza, negli anni educativi successivi, fino alla copertura della capienza massima (52 unità).

Il presente progetto di servizio contiene la descrizione dell'insieme delle prestazioni costituenti l'appalto del servizio di gestione dell'Asilo Nido Comunale attualmente presente ed attivo sul territorio del Comune di Corropoli.

L'Amministrazione Comunale, in linea con i principi stabiliti dalla Regione Abruzzo di cui alla L.R. n 76/2000, in vista di un progressivo processo di rivisitazione che ha coinvolto ormai da alcuni anni tutti i servizi sociali ed alla presenza sempre più diffusa di strutture gestite da privati e dal privato sociale e alle nuove esigenze di sostenibilità, ha promosso, in passato un'esternalizzazione della gestione dell'Asilo Nido, ritenendo che attraverso l'appalto pubblico si potesse assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso in capo all'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione.

Il Servizio non è stato mai gestito attraverso personale interno all'Ente, ma sempre in forma esternalizzata.

Il nido d'infanzia è un servizio educativo e sociale per la prima infanzia aperto a tutti i bambini appartenenti alla fascia di età sei mesi - tre anni, senza alcuna discriminazione, che assicura la realizzazione di interventi educativi e di accudimento necessari al bambino. Concorre con le famiglie alla crescita, cura, formazione, socializzazione ed educazione dei bambini nella prospettiva del loro benessere psico-fisico e dello sviluppo delle potenzialità cognitive, affettive e sociali, garantendo l'inserimento di bambini che presentano vulnerabilità psico-fisiche e sociali, in un contesto che favorisce pari opportunità di sviluppo. Il Servizio consente ai genitori di affidarsi a una modalità di cura dei figli in un contesto esterno a quello familiare, con la presenza di figure professionalmente competenti, diverse da quelle parentali, aiutandoli, con particolare attenzione ai nuclei monoparentali, nella cura dei figli e nelle scelte educative, promuovendone per entrambi la conciliazione delle scelte professionali e familiari, in un quadro di pari opportunità tra i sessi.

In relazione alle scelte educative, alle condizioni socio-professionali dei genitori ed alle esigenze locali, i nidi d'infanzia possono prevedere modalità organizzative e di funzionamento diversificati sia rispetto ai tempi di apertura dei servizi, nidi a tempo pieno e nidi a tempo parziale, sia rispetto alla loro recettività, ferma restando l'adozione di progetti pedagogici specifici in corrispondenza dei diversi moduli organizzativi

L'Asilo Nido Pollicino è rivolto alle famiglie con minori di età compresa tra 6 e 36 mesi, con priorità ai residenti nel Comune di Corropoli, individuati da apposito bando di iscrizione ed

inseriti in una graduatoria d'accesso stilata dal Comune stesso, secondo le modalità ed i criteri predisposti dagli Uffici competenti.

Attualmente il servizio viene organizzato nel seguente modo.

Sono istituite le seguenti fasce orarie di frequenza:

- Tempo pieno: 7:30 - 18:30, con orario di ingresso dalle 7,30 alle 9,00 e orario di uscita dalle 16,30 alle 18,30;
- Tempo part-time: 7:30 - 13:30 con orario di ingresso dalle 7,30 alle 9,00 e orario di uscita dalle 12,30 alle 13,30;
- Part-time Misto, solo in caso di particolari e comprovate necessità di organizzazione dei tempi di vita e lavoro della famiglia ed in seguito ad una attenta valutazione da parte del personale educativo, che prevede la opportunità di frequenza del nido con l'alternanza dell'ingresso pomeridiano e mattutino.

Le fasce di frequenza e le modalità di accesso al part-time misto sono dettagliate nelle Linee Guida, che vengono approvate annualmente.

Sono previste n. 3 sezioni:

- Lattanti (6-12 mesi);
- Piccoli (12-24 mesi);
- Grandi (24-36 mesi).

Il numero massimo di bambini che si intende, al momento, ammettere per gli anni educativi oggetto di gara, è pari a n. 45 bambini, ripartito nel seguente modo:

- N. 28 posti a tempo pieno;
- N. 17 posti a tempo part-time.

Le rette attualmente vigenti sono state determinate con Deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 13/04/2026.

E' garantito l'accesso da parte delle bambine e dei bambini in età compresa tra i 6 mesi e i 3 anni senza distinzione di sesso, religione, etnia e gruppo sociale, anche se di cittadinanza straniera o apolidi. I bambini che compiono 3 anni hanno diritto al mantenimento del posto fino al termine dell'anno educativo in corso. Il servizio garantisce l'inserimento e l'integrazione dei bambini diversamente abili, favorisce l'accesso dei bambini appartenenti a nuclei familiari vulnerabili, svolgendo anche un'azione di prevenzione contro ogni forma di svantaggio e di emarginazione.

L'apertura del Servizio è prevista per undici mesi l'anno, dal mese di settembre al mese di luglio, secondo un calendario approvato annualmente dalla Giunta Comunale.

L'obiettivo di fondo della scelta gestionale è di incrementare il numero dei posti disponibili per l'utenza nella struttura comunale, confermando la forma di affidamento che consente, al momento, di rispondere in modo più efficace alle esigenze dell'utenza e dell'ente appaltante.

Il Comune conserva la titolarità delle funzioni inerenti la definizione delle norme regolamentanti il funzionamento del servizio, la definizione delle tariffe, la loro riscossione, la formulazione della graduatoria di accesso nonché la disposizione delle ammissioni.

2. Calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso - prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi

L'appalto avrà durata di 2 anni educativi : 2026/2027 – 2027/2028.

La gestione dell'appalto contempla il funzionamento della cucina, la pulizia, il riassetto dell'intera struttura, nonché l'ordinaria manutenzione come meglio specificato nel capitolato speciale descrittivo e prestazionale. Restano escluse la fornitura di derrate alimentari e le spese relative alle utenze, che rimangono a carico dell'Ente Comunale.

La modalità di calcolo dell'importo a base d'asta tiene conto dei costi della manodopera e della spesa per materiale igienico-sanitario e/o di consumo, come da tabella dettagliata nel Disciplinare di Gara.

Le principali condizioni che regolano il contratto sono le seguenti:

- per l'esecuzione delle prestazioni oggetto dell'appalto la Stazione Appaltante corrisponderà all'aggiudicatario il prezzo risultante dall'aggiudicazione della gara, che dovrà essere pari o inferiore rispetto a quello a base d'asta (IVA esclusa), riferito al periodo del contratto, evidenziando i costi unitari offerti;
- il corrispettivo che sarà versato si intende remunerativo per tutte le prestazioni ed obblighi contrattualmente previsti e comprensivo di tutti gli oneri per l'esecuzione dei servizi oggetto del presente appalto. Con il corrispettivo, pertanto, si intendono interamente compensati dalla Stazione Appaltante tutti i servizi forniti, tutte le prestazioni, i materiali, i servizi accessori, e quant'altro necessario per la corretta esecuzione dell'appalto, oneri espressi e non dal Capitolato, inerenti e conseguenti ai servizi in argomento;
- il compenso spettante alla ditta appaltatrice, sarà calcolato sulla base del costo unitario a bambino, nella misura del 50% solo ed esclusivamente se l'inserimento avviene dopo il 15 del mese di riferimento;
- il pagamento delle fatture avverrà nei termini di legge, effettuata la verifica del corretto svolgimento del servizio. Le fatture dovranno essere presentate a cadenza mensile. Il Comune condiziona i pagamenti al positivo riscontro della regolarità contributiva attraverso la richiesta del DURC;
- dal pagamento del corrispettivo sarà detratto l'importo delle eventuali spese per esecuzioni in danno, eventuali penali applicate per inadempimento.

Le condizioni sono dettagliate nel Capitolato di gara, che rappresenta Lex Specialis della presente procedura.

SERVIZI	Costo	Totale ore
Servizio Educativo (L. R. Abruzzo N. 76/2000); n. 10 Educatori (cat. D2) costo/h: € 23,14	€ 544.252,80	23.520
Servizio Coordinamento (L. R. Abruzzo N. 76/2000) n. 1 Coordinatore (Cat. D3)costo/h: € 24,69	€ 3.110,94	126
Servizio di preparazione pasti n. 1 Cuoca (Cat. C) costo/h: € 20,64	€ 52.012,80	2.520
Servizio ausiliario n. 2 Assistenti (cat. B) costo/h: € 19,17	€ 64.411,20	3.360
n. 1 Ausiliario (cat. A) costo/h: € 18,02	€ 18.921,00	1.050
Materiale Igienico-sanitario e di consumo	€ 15.000,00	
TOTALE COMPLESSIVO	€ 697.708,74 (oltre Iva)	
Costo Unitario bambino - Tempo Pieno	€ 778,26	
Costo Unitario bambino - Part-Time	€ 583,69	
Incidenza manodopera	97,85%	

Il costo orario è quello risultante dalla tabella del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per i lavoratori delle cooperative del settore socio – sanitario – assistenziale – educativo e di inserimento lavorativo – cooperative sociali, sottoscritto in data 26/01/2024, scaglione con decorrenza gennaio 2026.